



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

Biroul permanent al Camerei Deputaților
Inițiative legislative

Nr. 70 din 19.12.2003

Biroul permanent al Senatului
Bp 49 din 13.02.2004

Către,

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

În conformitate cu prevederile Constituției României și a art. 86 din Regulamentul Camerei Deputaților, vă înaintăm spre dezbatere și adoptare proiectul de Lege a Tineretului, însoțit de expunerea de motive.

INIȚIATORI,

**Membri
ai Comisiei pentru învățământ,
știință, tineret și sport**

Deputați

STANCIU ANGHIEL - PRM

RADAN MIHAI - MINORITĂȚI

MINCU IULIAN - PRM

BACIU MIHAI - PD

**Membri
ai grupurilor parlamentare**

Deputați

VASILESCU NICOLAE - PRM

VOINEA OLGA LUCHERIA - PUR

VASILESCU LIA OLGUTA - PRM

VOINEA FLOREA - PUR

RADULY ROBERT KALMAN - UDMR

IGNAT MIRON - MINORITĂȚI

TORO TIBERIU - UDMR

BOAGIU ANCA - PD

CANACHEU COSTICA - PD

DRĂGĂNESCU OVIDIU - PNL

LEGEA TINERETULUI

EXPUNERE DE MOTIVE

Constituția României prevede că „tinerii se bucură de un regim special de protecție și de asistență în realizarea drepturilor lor”, iar „autoritățile publice au obligația să contribuie la asigurarea condițiilor la participarea liberă a tinerilor la viața politică, socială, economică, culturală și sportivă a țării”. Pornind de la această premisă, precum și de la cerința constituțională de a stabili prin lege forme de protecție socială a tinerilor, inițiatorii au redactat prezentul Proiect al Legii Tineretului.

Tinerii reprezintă o categorie de vârstă afectată de prelungita tranziție a societății românești, începută în anul 1989. Ei sunt cei mai expuși fenomenelor și proceselor care, prin acțiunea lor specifică, le reduc sau le elimină șansele de dezvoltare și formare în procesul afirmării, afectându-le astfel integrarea socio-profesională și culturală, morală și civică, diminuând potențialul de dezvoltare al societății, în care tinerii au un rol motrice. În lipsa unei intervenții eficiente, mulți dintre tineri cad victime unor costuri sociale și efecte ale acestora, precum: instabilitatea veniturilor; lipsa unei locuințe; dificultăți de integrare socio-profesională; dificultăți în accesul la actul de cultură și la practicarea sportului sau turismului; delincvența juvenilă; creșterea fenomenului de emigrare a tinerilor. În prezent, reglementările normative specifice domeniului politicilor de tineret pot fi considerate ca fiind puține și nesatisfăcătoare. Se resimte acut lipsa unui cadru legislativ care să apere interesele acestei categorii de vârstă și care să concure la reducerea impactului factorilor specifici de risc ce periclitizează șansele de dezvoltare și afirmare firească a tinerilor. Același vid legislativ face ca intervenția societății și a statului în general să fie nu doar insuficientă, ci și ineficace, de aici o serie de „clisee” în peisajul cotidian, precum: marginalizarea și, chiar mai grav, automarginalizarea tinerilor; scăderea dramatică în rândul tinerilor a lipsei de încredere în instituțiile statului; rata natalității ajunsă la cote minime cu consecințe dramatice în evoluția întregii societăți românești; lipsa de participare a tinerilor la viața civică și politică, iar enumerarea poate continua. O societate nu poate să își amputeze în

mod premeditat viitorul, iar factorii de decizie trebuie să calculeze atent costurile sociale reale, pe termen mediu și lung, ale inacțiunii sau slabei implicări în domeniu.

Trebuie să precizăm că, în anul 2001, la inițiativa Secretariatului de Stat pentru Tineret din cadrul MTS, a fost lansată o generoasă ofertă de dezbatere și elaborare a unui proiect de Lege a tineretului. Ea s-a adresat organizațiilor neguvernamentale de tineret de nivel național și structurilor de tineret din cadrul partidelor și formațiunilor politice parlamentare și, urmare a efortului comun al părților mai sus menționate, s-a materializat într-un proiect înaintat în procedură de consultare și avizare în Guvern în vara aceluiași an. Am făcut această precizare, deoarece contextul dat de amintita inițiativă a generat o serie de considerente care au contribuit într-o măsură însemnată la apariția prezentei inițiative, astfel:

- îndepărtarea în decursul procedurii de consultare și, mai ales, avizare în Guvern a conținutului proiectului menționat în raport cu spiritul discuțiilor inițiale;

- necesitatea relansării inițiativei (procedurii) la nivel parlamentar având în vedere faptul că, în pofida reglementarilor exprese privind procedurile de consultare și avizare, proiectul la care facem referire se află și acum, la mai bine de 2 ani, în procedură de avizare în Guvern și nu există indicii care să ne arate că promovarea sa urmează a fi urgentată de către Guvern în Parlament;

- aspectele de corelare normativă, respectiv aceeași întârziere menționată, fac ca multe dintre prevederile convenite inițial să nu mai fie actuale, inclusiv datorită apariției unor reglementări care, direct sau indirect, au incidență cu domeniile pe care proiectul înaintat de MTS le vizau;

- dorința de a sistematiza și structura, într-o manieră mai clară, conținutul inițiativei propusă de Guvern;

- necesitatea introducerii unor prevederi suplimentare în raport cu inițiativa amintită, având în vedere faptul că direcții de acțiune sensibile nu erau atinse în varianta inițială.

În afara acestor motive, luând în considerare și aspecte precum desființarea Ministerului Tineretului și Sportului sau degradarea accelerată a activității de tineret în teritoriu, urmare a modului inadecvat în care aceasta a fost recent minimalizată în cadrul inspectoratelor școlare, fac imperios necesară apariția prezentei inițiative legislative.

Inevitabilele consecințe ale procesului de aderare a României la Uniunea Europeană și, de aici, necesitatea implicită de corelare a acțiunii și legislației în domeniu cu

reglementările și principiile prevăzute în documentele Consiliului Europei, Comitetului de Miniștri (rezoluția 98/6, recomandarea 97/3, decizia 1686/1998) sau a celorlalte documente apărute sub coordonarea organismelor europene de resort, precum și în Carta Albă a Tineretului European, adoptată de Comisia Europeană în noiembrie 2001, au condus la introducerea unui set de elemente care în esență propun:

- asigurarea unui cadru adecvat pentru participarea și consultarea tinerilor;
- garantarea de politici de tineret la nivel local și național;
- abordarea tineretului ca reprezentând în primul rând o resursă, aspect care justifică în mod prioritar investiția societății în tânăra generație;
- adoptarea unor măsuri care să ducă la valorificarea superioară a potențialului creativ al acestuia;
- încurajarea activității de voluntariat în rândul tineretului;
- constituirea fondurilor destinate activităților de tineret la nivelul structurilor administrației publice locale (consecință a rezoluției 237/1992 cu privire la Charta participării tinerilor la viața comunității, adoptată de Conferința Permanentă a Autorităților Locale și Regionale ale Europei)

Conținutul proiectului a fost supus unei largi consultări cu principale structuri de și pentru tineret, reunite în cadrul Consiliului Tineretului din România și cuprinde multe dintre inițiativele acestora.

Toate aceste considerente pledează pentru oportunitatea și necesitatea unei Legi a Tineretului, modernă și europeană, care își propune în principal:

- recunoașterea de către stat a caracterului de interes național al acestei categorii de vârstă;
- stabilirea atribuțiilor principale în domeniul activității de tineret ale structurilor administrației publice centrale și locale;
- garantarea implicării structurilor administrației publice locale în elaborarea și aplicarea de politici de tineret;
- definirea și atribuțiile structurilor neguvernamentale de și pentru tineret și abordarea asociativității ca pe un element strategic ce caracterizează nivelul de structurare al societății civile;
- acordarea unor facilități pentru creșterea participării tinerilor la viața economică, culturală și educațională;
- stabilirea de măsuri pentru stimularea performanței școlare;

- încurajarea activităților de voluntariat în rândul tinerilor;
- identificarea factorilor de risc specifici și adoptarea de măsuri pentru protecția socială a tinerilor la acțiunea acestora;
- finanțarea activității publice de tineret și a structurilor neguvernamentale de și pentru tineret;
- constituirea bazei materiale destinată desfășurării activității de tineret și lărgirea bazei de finanțare a acestui domeniu.

Apreciem că, în raport cu importanța reglementărilor prezentei legi, efortul bugetar suplimentar este minim și, conform estimărilor pentru primul an de aplicare, fondurile alocate nu vor depăși 250 miliarde de lei.

Legea Tineretului trebuie să se materializeze ca un real sprijin pentru tineri, dar și pentru componentele societății civile care au ca scop principal dezvoltarea activității de tineret. Ea răspunde unor cerințe constituționale, dar și unor îndelungi așteptări ale tinerei generații.

INIȚIATORI,

Membri ai Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport

Deputați

STANCIU ANGHEL - PRM

RADAN MIHAI - MINORITĂȚI

MINCU IULIAN - PRM

BACIU MIHAI - PD

Membri ai grupurilor parlamentare

Deputați

VASILESCU NICOLAE - PRM

VOINEA OLEA LUCHERIA - PUR

VASILESCU LIA OLGUȚA - PRM

VOINEA FLOREA - PUR

RADULY ROBERT KALMAN - UDMR

IGNAT MIRON - MINORITĂȚI

TORO TIBERTU - UDMR

BOACHELANCA - PD

CANACHEU COSTICĂ - PD

DRĂGĂNESCU OVIDIU - PNL